

Κατάθεση προϋπολογισμού για το 2020. Φορολογικό σχέδιο της ολλανδικής Κυβέρνησης για το 2020.

Τα κυριότερα σημεία του προϋπολογισμού για το 2020 που κατέθεσε στη Βουλή των Αντιπροσώπων την 18η Σεπτεμβρίου τ.ε. ο Υπουργός Οικονομικών της Ολλανδίας Wopke Hoekstra είναι τα εξής:

Το 2019 η ολλανδική οικονομία θα αυξηθεί κατά 2,6% και το πλεόνασμα του προϋπολογισμού θα ανέλθει στο 1% του ακαθάριστου εγχώριου προϊόντος (ΑΕΠ). Το 2020, το δημόσιο χρέος θα μειωθεί κατά 6 δις ευρώ (49,6% του ΑΕΠ). Η ανεργία θα μειωθεί στο 3,5% το 2019 - το χαμηλότερο επίπεδο από το 2001.

Παρά τον υψηλότερο πληθωρισμό, η αγοραστική δύναμη αναμένεται να αυξηθεί κατά 1,5% το επόμενο έτος, λόγω τόσο των αυξανόμενων μισθών όσο και των χαμηλότερων φόρων επί της εργασίας, αφήνοντας σε καλύτερη κατάσταση όλες τις ομάδες του πληθυσμού.

Η κυβέρνηση σκοπεύει να επενδύσει τουλάχιστον 1 δις ευρώ στο Ταμείο του μέλλοντος του Groningen. Το κόστος περικοπής της εξαγωγής φυσικού αερίου από την επαρχία Groningen θα ανέλθει σε 300 εκατ. ευρώ το 2019 και θα ανέλθει σε 1,5 δις ευρώ το 2023.

Για να διασφαλιστεί ότι η Ολλανδία θα προετοιμασθεί κατάλληλα για το Brexit, πάνω από 90 εκ. ευρώ θα διατεθούν, μεταξύ άλλων, στις τελωνειακές αρχές και στην Αρχή για την Ασφάλεια των Τροφίμων και των Καταναλωτικών Προϊόντων (NVWA). Επίσης θα διατεθούν άνω των 60 εκ. ευρώ το 2019 για επιπλέον προσωπικό, τεχνολογικό εξοπλισμό και άλλους υλικούς πόρους.

Τα επόμενα χρόνια, ο υψηλός συντελεστής φόρου εταιρειών θα μειωθεί κατά ελαφρώς μικρότερο από ό,τι συμφωνήθηκε αρχικά στη συμφωνία συνασπισμού των κομμάτων που απαρτίζουν την κυβέρνηση. Το 2020, ο υψηλός συντελεστής φόρου εταιρειών, σε αντίθεση με τα προηγούμενα σχέδια, δεν θα μειωθεί. Από το 2021, ο υψηλός συντελεστής φορολογίας εταιρειών θα μειωθεί, αλλά λιγότερο από ό,τι είχε προηγουμένως προβλεφθεί. Με τα πρόσθετα έσοδα που παράγει το μέτρο αυτό, η κυβέρνηση μειώνει την επιβάρυνση των πολιτών.

Για τις ΜΜΕ, η κυβέρνηση μειώνει επίσης τη φορολογία της εργασίας κατά 100 εκ. ευρώ και για τις ενώσεις κατοικιών, μειώνει τη συνεισφορά των ιδιοκτητών κατά 100 εκ. ευρώ.

Η κυβέρνηση βλέπει επίσης κινδύνους για την οικονομική ανάπτυξη. Το Brexit, η απειλή εμπορικών συγκρούσεων και οι γεωπολιτικές εντάσεις σε άλλα μέρη του κόσμου θα μπορούσαν να προκαλέσουν μια ξαφνική οικονομική ύφεση και μια επιδείνωση των δημόσιων οικονομικών. Γι' αυτό θεωρεί απαραίτητο σε καλές εποχές να δημιουργηθούν αποθέματα για χειρότερους χρόνους.

Ο έλεγχος των δαπανών για την υγειονομική περίθαλψη αποτελεί μια ακόμη πρόκληση για το μέλλον. Η κυβέρνηση έχει λάβει διάφορα μέτρα, όπως οι συμφωνίες που έχει συνάψει το Υπουργείο Υγείας, Πρόνοιας και Αθλητισμού με τον τομέα της υγειονομικής περίθαλψης. Η αύξηση του κόστους της υγειονομικής περίθαλψης θα είναι περίπου 2 δις ευρώ χαμηλότερη από ό,τι προβλεπόταν. Παρόλα αυτά, η υγειονομική περίθαλψη θα συνεχίσει να είναι το μεγαλύτερο και ταχύτερα αναπτυσσόμενο στοιχείο των δημόσιων δαπανών το 2019.

Σε σύγκριση με τον προηγούμενο προϋπολογισμό, θα διατεθούν επιπλέον 3 δις ευρώ για την υγειονομική περίθαλψη. Αυτό το ποσό θα χρησιμοποιηθεί για την επίλυση προβλημάτων στη φροντίδα των νέων και τη βελτίωση της φροντίδας των ηλικιωμένων. Τα χρήματα θα δαπανηθούν επίσης για να εξασφαλιστεί ότι ο τομέας της περίθαλψης διαθέτει επαρκή αριθμό επαγγελματιών.

Η κυβέρνηση θα συνεχίσει να επενδύει σε δημόσιες υπηρεσίες: θα χορηγηθούν επιπλέον 51 εκ. ευρώ για την άμυνα το επόμενο έτος. Οι δήμοι θα λάβουν επιπλέον 300 εκ. ευρώ για τη φροντίδα των νέων το επόμενο έτος.

Το 2020, θα διατεθούν επιπλέον 134 εκ. ευρώ για τη βελτίωση του συστήματος ασύλου και μετανάστευσης. Ένα πρόσθετο ποσό ύψους 61 εκ. ευρώ θα διατεθεί στο δικαστικό σύστημα το 2020 προκειμένου να ενισχυθεί το κράτος δικαίου.

Εκτός από τα μέτρα που προβλέπονται στη συμφωνία συνασπισμού, θα πραγματοποιηθούν επιπλέον επενδύσεις το επόμενο έτος στον τομέα της επιστήμης και της τεχνολογίας, στην ανώτατη εκπαίδευση και τα ιδρύματα δευτεροβάθμιας επαγγελματικής εκπαίδευσης. Επίσης, επιπλέον κεφάλαια ύψους 10,6 εκ. ευρώ θα επενδυθούν στο πρόγραμμα επιχορηγήσεων για πρακτική εκπαίδευση τα επόμενα πέντε χρόνια και το 2020 θα διατεθούν 10 εκατ. ευρώ για την αντιμετώπιση του ζητήματος των σχολείων δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης σε περιοχές που πλήττονται από τη συρρίκνωση του πληθυσμού.

Το 2020 θα επενδυθούν 2,9 δις ευρώ στο κύριο οδικό δίκτυο, 2,6 δις ευρώ στο σιδηροδρομικό δίκτυο και 1 δις ευρώ στο κύριο δίκτυο πλωτών οδών.

Φορολογικό σχέδιο για το 2020

Το φορολογικό σχέδιο της κυβέρνησης για το 2020 αποτελείται από έξι νομοσχέδια που περιλαμβάνουν μέτρα για τη μείωση των φόρων επί της εργασίας, την καταπολέμηση της φοροαποφυγής και της φοροδιαφυγής, τη βελτίωση του επιχειρηματικού κλίματος για οικονομικές δραστηριότητες και την προώθηση περαιτέρω οικολογικού σχεδιασμού.

Το φορολογικό σχέδιο για το 2020 αποτελείται από:

A. το φορολογικό νομοσχέδιο για το 2020

B. Άλλο νομοσχέδιο για φορολογικά μέτρα του 2020

Γ. Το νομοσχέδιο για την Εθνική Συμφωνία Ενέργειας (φορολογικά μέτρα)

Δ. Το νομοσχέδιο παρακράτησης φόρου 2021

Ε. Το νομοσχέδιο για την έκπτωση του φόρου δαπανών κατάρτισης

ΣΤ. Το νομοσχέδιο για την εφαρμογή της οδηγίας σχετικά με την εναρμόνιση και την απλούστευση του εμπορίου μεταξύ των κρατών μελών.

A. το φορολογικό νομοσχέδιο για το 2020

Το φορολογικό νομοσχέδιο για το 2020 περιλαμβάνει διάφορα μέτρα για τη μείωση του φόρου εισοδήματος και για την καλύτερη ανταμοιβή της εργασίας.

Σε αντίθεση με τη χαμηλότερη φορολογική επιβάρυνση των ιδιωτών, το βάρος των επιχειρήσεων θα αυξηθεί. Ο υψηλότερος συντελεστής φόρου επί των εταιρειών, για παράδειγμα, δεν θα μειωθεί το 2020 όπως είχε αρχικά προβλεφθεί.

Εκτός από τα παραπάνω μέτρα, η κυβέρνηση προτείνει να διατεθούν στο εγγύς μέλλον πρόσθετοι πόροι για μια διαρθρωτική μεταρρύθμιση. Αυτό είναι σύμφωνο με τη συμφωνία του κυβερνητικού συνασπισμού για την προετοιμασία της αγοράς εργασίας για το μέλλον. Ο νόμος περί ισορροπημένης αγοράς εργασίας και άλλοι νόμοι αποτελούν βήματα προς αυτή την κατεύθυνση και η κυβέρνηση ζήτησε από την Επιτροπή Κανονισμού Εργασίας (επιτροπή Borstlap) να διατυπώσει συστάσεις προς μια μελλοντική αγορά εργασίας.

Σημαντικός παράγοντας από την άποψη αυτή είναι η σημαντική διαφορά στη φορολογία των εργαζομένων και των αυτοαπασχολούμενων. Η διαφορά αυτή συμβάλλει στον αθέμιτο ανταγωνισμό όσον αφορά τους όρους απασχόλησης. Μερικώς ως αποτέλεσμα αυτού, η αγορά εργασίας είναι πολύ πιο ευέλικτη, αλλά ένα μεγάλο ποσοστό των εργαζομένων δεν είναι ασφαλισμένο κατά της ανεργίας, της ασθένειας και της αναπηρίας ή δεν έχουν λάβει μέτρα για τη συνταξιοδότησή τους. Ως εκ τούτου, η κυβέρνηση πιστεύει ότι η διαφορά στη φορολογία θα πρέπει να μειωθεί, όπως αναφέρεται στην αναφορά της διυπουργικής πολιτικής του 2015 για τους αυτοαπασχολούμενους χωρίς εργαζόμενους.

Η αγοραστική δύναμη των νοικοκυριών αναμένεται να αυξηθεί κατά 2,1% το επόμενο έτος σε σύγκριση με το 2019. Η αύξηση θα οφείλεται εν μέρει στους υψηλότερους μισθούς και εν μέρει στα φορολογικά μέτρα της κυβέρνησης.

Η κυβέρνηση θα εξαλείψει επίσης τη διαφορά στον ΦΠΑ για την πώληση βιβλίων, εφημερίδων και περιοδικών φυσικά ή ηλεκτρονικά. Ο χαμηλότερος συντελεστής ΦΠΑ 9% θα ισχύει τόσο για τις φυσικές όσο και για τις ηλεκτρονικές εκδόσεις. Επομένως, τα ηλεκτρονικά βιβλία, οι εφημερίδες και τα περιοδικά θα είναι λιγότερο δαπανηρά. Ο χαμηλότερος συντελεστής ΦΠΑ θα ισχύει και για την πρόσβαση σε ειδησεογραφικές ιστοσελίδες εφημερίδων, περιοδικών.

B. Άλλο νομοσχέδιο για τα φορολογικά μέτρα του 2020

Το άλλο νομοσχέδιο για τα φορολογικά μέτρα του 2020 θα επιτρέψει στη διοίκηση των φορολογικών και τελωνειακών αρχών να ανακοινώσει τα πρόστιμα για εσκεμμένη αμέλεια που επιβάλλει σε επαγγελματίες που διευκολύνουν τη φοροδιαφυγή ή την απάτη. Για την εφαρμογή της συμφωνίας συνασπισμού, προτείνεται ένα σχέδιο επιλογής για την ηλεκτρονική ανταλλαγή μηνυμάτων με τη φορολογική και τελωνειακή διοίκηση. Αυτό θα επιτρέψει στους φορολογούμενους και τους δικαιούχους παροχών να αποφασίσουν πώς επικοινωνούν με τη φορολογική και τελωνειακή διοίκηση: εγγράφως ή ψηφιακά. Το νομοσχέδιο περιλαμβάνει επίσης πρόταση για την εφαρμογή της νέας διαδικασίας εξέτασης παγκόσμιου εναρμονισμένου ελαφρού οχήματος όσον αφορά τους φόρους που σχετίζονται με το αυτοκίνητο.

Γ. Το νομοσχέδιο για την Εθνική Συμφωνία Ενέργειας (φορολογικά μέτρα)

Ο στόχος της κυβέρνησης είναι να μειωθούν οι εκπομπές αερίων θερμοκηπίου κατά 49% έως το 2030. Αυτό θα επιτευχθεί εν μέρει μέσω του νομοσχεδίου για την Εθνική Συμφωνία Ενέργειας. Αυτό περιλαμβάνει φορολογικά μέτρα στον τομέα του δομημένου περιβάλλοντος και των αποβλήτων. Τα ξένα απόβλητα θα υπόκεινται σε τέλη διάθεσης αποβλήτων. Το 2020 ο διαθέσιμος προϋπολογισμός για την έκπτωση φόρου για περιβαλλοντικές επενδύσεις θα αυξηθεί κατά 10 εκ. ευρώ για να ενθαρρυνθεί η χρήση περιουσιακών στοιχείων που μειώνουν τις εκπομπές CO₂.

Δ. Το νομοσχέδιο παρακράτησης φόρου 2021

Ο νόμος περί παρακράτησης φόρου του 2021 εισάγει έναν υπό όρους φόρο παρακράτησης από το 2021 για πληρωμές τόκων και δικαιωμάτων σε δικαιοδοσίες χαμηλής φορολογίας και καταστάσεις κατάχρησης. Θα σταματήσει τη χρήση Ολλανδίας ως αγωγού προς τις δικαιοδοσίες χαμηλής φορολογίας και θα μειώσει τον κίνδυνο φοροδιαφυγής λόγω της μεταφοράς κερδών που φορολογούνται στην Ολλανδία σε δικαιοδοσίες χαμηλής φορολογίας. Ετησίως περίπου 22 δις ευρώ τόκων και δικαιωμάτων καταβάλλονται στις χώρες αυτές μέσω της Ολλανδίας. Αυτό συμβαίνει συχνά μέσω των λεγόμενων εταιρειών γραμματοκιβωτίων. *(Δικαιοδοσίες χαμηλής φορολογίας είναι οι χώρες που έχουν χαμηλό φορολογικό συντελεστή ή περιλαμβάνονται στον κατάλογο των μη συνεργάσιμων κρατών της ΕΕ).*

Ε. Το νομοσχέδιο για την έκπτωση του φόρου δαπανών κατάρτισης

Το νομοσχέδιο αυτό αντικαθιστά τη φορολογική έκπτωση που διατίθεται για δαπάνες κατάρτισης με ένα πρόγραμμα επιχορηγήσεων για τη βελτίωση της θέσης ατόμων με δεσμούς με την ολλανδική αγορά εργασίας. Ο Υπουργός Κοινωνικών Υποθέσεων και Απασχόλησης θα αποστείλει σύντομα το σχέδιο προγράμματος στην Βουλή. Ο στόχος

είναι να γίνει αποδοτικότερη και αποτελεσματικότερη η χρήση των κονδυλίων που εγγράφονται στον προϋπολογισμό για την κατάρτιση.

ΣΤ. Το νομοσχέδιο για την εφαρμογή της οδηγίας σχετικά με την εναρμόνιση και την απλούστευση του εμπορίου μεταξύ των κρατών μελών.

Το νομοσχέδιο αυτό περιέχει τις τροποποιήσεις (διορθώσεις) που απαιτούνται για την εφαρμογή της οδηγίας σχετικά με την εναρμόνιση και την απλούστευση του εμπορίου μεταξύ των κρατών μελών στο ολλανδικό δίκαιο.

Επισκόπηση του προϋπολογισμού

Ο κατωτέρω πίνακας συνοψίζει τις δημοσιονομικές συνέπειες των έξι νομοσχεδίων που απαρτίζουν το φορολογικό σχέδιο της κυβέρνησης για το 2020. Από τα έξι νομοσχέδια, το φορολογικό νομοσχέδιο για το 2020, το νομοσχέδιο για την Εθνική Συμφωνία Ενέργειας (φορολογικά μέτρα) και το νομοσχέδιο για την έκπτωση των δαπανών κατάρτισης έχουν δημοσιονομικές επιπτώσεις.

Δημοσιονομικές επιπτώσεις κάθε νομοσχεδίου (σε εκ. ευρώ)

	2020	2021	2022
φορολογικό νομοσχέδιο για το 2020	335	-850	-1,411
νομοσχέδιο για την Εθνική Συμφωνία Ενέργειας	-392	-719	-809
νομοσχέδιο για την έκπτωση του φόρου δαπανών κατάρτισης	0	213	213
Άλλα φορολογικά μέτρα για το 2020	0	0	0
νομοσχέδιο για την εφαρμογή της οδηγίας σχετικά με την εναρμόνιση και την απλούστευση του εμπορίου μεταξύ των κρατών μελών	0	0	0
νομοσχέδιο παρακράτησης φόρου 2021	0	0	0
Σύνολο	-57	-1,356	-2,007

Η κυβέρνηση προτείνει επίσης διάφορα άλλα μέτρα σχετικά με το φορολογικό σχέδιο για το 2020.

Μέτρα για τη διεύρυνση της φορολογικής βάσης

Η κυβέρνηση σκοπεύει να λάβει δύο μέτρα για τη διεύρυνση της φορολογικής βάσης. Πρώτον, θα αυξηθεί ο φορολογικός συντελεστής του «πλασίου καινοτομίας». Σύμφωνα με αυτό, εάν οι εταιρείες αποκομίσουν κέρδος από ορισμένες καινοτόμες δραστηριότητες, πρέπει να πληρώσουν λιγότερο φόρο για το κέρδος αυτό. Ο «συντελεστής» αυτού του πλασίου καινοτομίας είναι 7% αλλά από την 1η Ιανουαρίου 2021 αυτό θα αυξηθεί στο 9%.

Επίσης θα τροποποιηθεί η διευκόλυνση για τις ζημίες εκκαθάρισης. Με την επιφύλαξη ορισμένων προϋποθέσεων, οι φορολογούμενες εταιρείες μπορούν σήμερα να αφαιρέσουν, χωρίς περιορισμό, τις ζημίες που απορρέουν από την εκκαθάριση ή από τον τερματισμό λειτουργίας αλλοδαπών θυγατρικών. Η διευκόλυνση θα τροποποιηθεί έτσι ώστε οι επιχειρήσεις να την χρησιμοποιούν λιγότερο.

Κατάργηση της έκπτωσης πληρωμής του φόρου εταιρειών

Εκτός από τα μέτρα για τη διεύρυνση της φορολογικής βάσης, η κυβέρνηση προτίθεται να καταργήσει την έκπτωση που έχει χορηγηθεί για την καταβολή εκ των προτέρων του φόρου εταιρειών από το 2021. Από την ημερομηνία αυτή, οι εταιρείες που πληρώνουν εκ των προτέρων όλο τον εκτιμώμενο φόρο εταιρειών, δεν θα έχουν έκπτωση.

Δημοσιονομικές επιπτώσεις

Τα μέτρα αναμένεται να έχουν δημοσιονομικές επιπτώσεις. Τα ποσά θα επανεξεταστούν κατά τον χρόνο υποβολής του κάθε νομοσχεδίου στην Βουλή.

Δημοσιονομικός αντίκτυπος των μέτρων για τη διεύρυνση της φορολογικής βάσης και την κατάργηση της έκπτωσης πληρωμής του φόρου εταιρειών (σε εκ. ευρώ):

	2021	2022
Αύξηση του φορολογικού συντελεστή του πλασίου καινοτομίας από 7% σε 9%	140	140
Τροποποίηση της διευκόλυνσης για τις ζημίες εκκαθάρισης	38	76
Κατάργηση της έκπτωσης πληρωμής του φόρου εταιρειών	160	160