



**ΠΡΕΣΒΕΙΑ ΤΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ ΣΤΗΝ ΟΥΑΣΙΓΚΤΩΝ  
ΓΡΑΦΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ & ΕΜΠΟΡΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ**

22 Φεβρουαρίου 2022

**Ετήσια Έκθεση του Γραφείου Εμπορικής Αντιπροσώπου ΗΠΑ (USTR) σχετικά με τη συμμόρφωση της Κίνας στους κανόνες ΠΟΕ.**

Δημοσιεύθηκε 16/2 η 20ή ετήσια έκθεση “2021 Report to Congress On China’s WTO Compliance”, που υποβάλλεται στο Κογκρέσο από το Γραφείο της Εμπορικής Αντιπροσώπου ΗΠΑ (USTR), στην οποία εξετάζεται η συμμόρφωση της Κίνας στις δεσμεύσεις που έχει αναλάβει στο πλαίσιο του ΠΟΕ, αλλά και διμερώς έναντι των ΗΠΑ. Ειδικότερα, αξιολογούνται: α) η συμμετοχή της Κίνας στον ΠΟΕ, και οι σοβαρές προκλήσεις που ενέχει για το πολυμερές εμπορικό σύστημα ο κρατικός παρεμβατισμός στην οικονομία της, β) η αποτελεσματικότητα των διαφόρων στρατηγικών που έχουν εφαρμοσθεί κατά καιρούς προς αντιμετώπιση των προαναφερθεισών προκλήσεων, γ) η αναγκαιότητα για νέες πιο αποτελεσματικές στρατηγικές έναντι της Κίνας, και εκτός πλαισίου ΠΟΕ εφόσον και όπου χρειάζεται, και δ) οι πολυάριθμες προβληματικές πολιτικές και πρακτικές κρατικού παρεμβατισμού, αντί λειτουργίας ελεύθερης αγοράς, που υιοθετεί η Κίνα.

Παρ’ ότι η Κίνα συμφώνησε κατά την ένταξή της στον ΠΟΕ να ενστερνισθεί τους κανόνες της ελεύθερης αγοράς στην πράξη αυτό δεν πραγματοποιήθηκε και η συμμόρφωσή της, έως σήμερα, είναι ιδιαίτερα περιορισμένη. Μετά από 20 χρόνια ένταξης ο κρατικός παρεμβατισμός της Κίνας αυξάνεται αντί να μειώνεται και ο μερκαντιλισμός που υιοθετεί έχει προκαλέσει σημαντική ζημία σε α/ επιχειρήσεις. Στην έκθεση έτους 2021, όπως και στις προηγούμενες σχετικές εκθέσεις, καταγράφεται σειρά αθέμιτων εμπορικών πολιτικών που χρησιμοποιεί η Κίνα για επίτευξη των στόχων βιομηχανικής πολιτικής της, μη συμμορφούμενη στους μηχανισμούς εποπτείας του ΠΟΕ και στις συναφείς υποχρεώσεις της για τήρηση διαφάνειας.

Από προσχώρησης της Κίνας στον ΠΟΕ, δύο δεκαετίες πριν, οι ΗΠΑ και άλλα μέλη του ΠΟΕ προσπαθούν να αντιμετωπίσουν την προκλητική στάση της Κίνας ακολουθώντας διμερείς και πολυμερείς στρατηγικές, χωρίς ωστόσο να επιτύχουν ουσιώδεις αλλαγές. Επί σειρά ετών, οι ΗΠΑ ακολουθούν πολιτική διπλής προσέγγισης, τόσο μέσω διμερούς διαλόγου υψηλού επιπέδου όσο και μέσω ΠΟΕ και εφαρμογής των κανόνων του.

Σε επίπεδο ΠΟΕ, εκκινήθηκαν 27 υποθέσεις εναντίον της Κίνας, συχνά σε συνεργασία με άλλα μέλη ΠΟΕ, με τελική έκβαση κατά της Κίνας, ενώ όμως η συμμόρφωσή της δεν ήταν ουσιαστική, καθόσον δεν προχώρησε σε ουσιώδεις μεταρρυθμίσεις για αλλαγή των βασικών πολιτικών της. Σε διμερές επίπεδο, ως προς τη Συμφωνία Phase One (σε ισχύ από 2/2020), η Κίνα τήρησε μεν ορισμένες δεσμεύσεις της αλλά όχι σειρά άλλων βασικών, όπως π.χ. στον τομέα της αγροβιοτεχνολογίας ή ως προς την αγορά α/ προϊόντων/υπηρεσιών συγκεκριμένης αξίας για τα έτη 2020 & 2021.

Η Κίνα εξακολουθεί να ασκεί πολιτικές κρατικού παρεμβατισμού, στήριξης εγχώριων βιομηχανικών κλάδων και ρύθμισης του παραγωγικού δυναμικού, των επιπέδων παραγωγής και των μεριδίων αγοράς. Παράλληλα, πολιτικές περιορισμού της πρόσβασης στην αγορά και

εισαγωγής ξένων αγαθών/υπηρεσιών, καθώς και περιορισμού των δυνατοτήτων δραστηριοποίησης ξένων επιχειρήσεων στην Κίνα. Ως αποτέλεσμα, έχουν προκληθεί σημαντικές στρεβλώσεις στη λειτουργία της αγοράς στην Κίνα, στις ΗΠΑ και διεθνώς, όπως π.χ. στους κλάδους χάλυβα, αλουμινίου, φωτοβολταϊκών και στον τομέα αλιείας.

Τελευταίως, έχει γίνει αντιληπτό στις ΗΠΑ και σε αρκετούς εμπορικούς εταίρους των ΗΠΑ ότι απαιτείται η χρήση νέων στρατηγικών έναντι της Κίνας προκειμένου να αντιμετωπισθεί πιο αποτελεσματικά ο κρατικός παρεμβατισμός της, συμπεριλαμβανομένων λύσεων ανεξάρτητων του ΠΟΕ τόσο σε βραχυπρόθεσμο όσο και σε μακροπρόθεσμο ορίζοντα. Συναφώς, η Εμπορική Αντιπρόσωπος ΗΠΑ (USTR) παρουσίασε τον Οκτώβριο 2021, σε ομιλία της στο Κέντρο Στρατηγικών και Διεθνών Σπουδών (CSIS), το βασικό περίγραμμα των α/ θέσεων για την επανεκκίνηση του διμερούς διαλόγου με την Κίνα σε κρίσιμα θέματα εμπορίου. Οι ΗΠΑ εξακολουθούν να ενισχύουν τις απευθείας διμερείς τους σχέσεις με την Κίνα, καθώς η χώρα είναι σημαντικός εμπορικός εταίρος, επιδιώκοντας την οικοδόμηση θετικών εξελίξεων όπου υφίστανται περιθώρια. Παράλληλα, βασική προτεραιότητα των ΗΠΑ παραμένει η συμμόρφωση της Κίνας ως προς τις δεσμεύσεις της που απορρέουν από την υπογραφή της Συμφωνίας Phase One, ενώ απαραίτητη θεωρείται η υιοθέτηση νέων μέσων/εργαλείων εμπορικής πολιτικής προκειμένου να εξασφαλισθούν ισότιμοι όροι ανταγωνισμού για τις α/ επιχειρήσεις.

Για τις ΗΠΑ κρίσιμης σημασίας είναι επίσης η ανάπτυξη στενής συνεργασίας με συμμάχους και εταίρους, για διμερείς συνέργειες, αλλά και σε περιφερειακά και πολυμερή φόρα, σε αντιμετώπιση των αθέμιτων εμπορικών πρακτικών της Κίνας που ζημιώνουν το παγκόσμιο εμπορικό σύστημα.

Οι αθέμιτες πολιτικές/πρακτικές της Κίνας, ιδιαίτερης ανησυχίας για τις ΗΠΑ και τους συμμάχους των, συνοψίζονται σε πέντε βασικές κατηγορίες: α) μη δασμολογικά μέτρα, β) προστασία διανοητικής ιδιοκτησίας, γ) γεωργικός τομέας, δ) πρόσβαση υπηρεσιών στην αγορά, και ε) διαφάνεια.

Για πληρέστερη ενημέρωση, βλ.

<https://ustr.gov/sites/default/files/enforcement/WTO/2021%20USTR%20Report%20to%20Congress%20on%20China's%20WTO%20Compliance.pdf>