

Διακήρυξη της εμπορικής πολιτικής της κυβέρνησης της Αυστραλίας

Στην διακήρυξη της εμπορικής πολιτικής της κυβέρνησης της Αυστραλίας που δόθηκε πρόσφατα στην δημοσιότητα περιλαμβάνονται τα εξής:

Το όραμα της κυβέρνησης για το έθνος είναι μια ευημερούσα Αυστραλία, η οποία παρέχει ευκαιρίες για όλους. Το διεθνές εμπόριο συμβάλλει στην εκπλήρωση αυτού του οράματος με την αύξηση της εθνικής ευημερίας, την δημιουργία θέσεων εργασίας υψηλής ειδίκευσης και με υψηλούς μισθούς. Μετά το άνοιγμα της αυστραλιανής οικονομίας σε μεγαλύτερο ανταγωνισμό και συναλλαγές, από τις αρχές της δεκαετίας του 1980, η χώρα γνώρισε για σχεδόν δύο δεκαετίες ισχυρή και διαρκή ανάπτυξη. Ανάμεσα στις προηγμένες οικονομίες του κόσμου, μόνον η Αυστραλία έχει επιτύχει τόσο ισχυρή ανάπτυξη χωρίς ύφεση κατά τη διάρκεια αυτής της περιόδου.

Ακόμη και κατά τη διάρκεια της βαθύτερης διεθνούς ύφεσης μετά τη Μεγάλη Ύφεση, η Αυστραλία ήταν μοναδική ανάμεσα στις μεγάλες αναπτυσσόμενες χώρες στην αποφυγή της ύφεσης και της απώλειας θέσεων εργασίας. Εκτός από φορολογικά κίνητρα της κυβέρνησης και την συνεχιζόμενη ανάπτυξη της Κίνας, η ύφεση στην χώρα αποφεύχθηκε ως άμεση συνέπεια της ανθεκτικότητας των αυστραλιανών επιχειρήσεων, μικρών και μεγάλων. Αυτή η ανθεκτικότητα γεννήθηκε από την έκθεσή τους στον διεθνή ανταγωνισμό μέσω της σταδιακής μείωσης της προστασίας της βιομηχανίας.

Τα οφέλη από την μείωση της προστασίας της βιομηχανίας είναι απτά στον μέσο Αυστραλό. Το άνοιγμα της αυστραλιανής οικονομίας έχει επιφέρει στα νοικοκυριά κατά μέσο όρο περίπου 3.900 δολάρια ετησίως. Αυτά τα κέρδη έχουν έρθει με τη μορφή του μεγαλύτερου εισοδήματος από τις εξαγωγές και από τη μείωση του κόστους των εισαγόμενων αγαθών και υπηρεσιών. Αυστραλοί που εργάζονται σε εξαγωγικές βιομηχανίες κατά μέσο όρο πληρώνονται 60% περισσότερο από τους άλλους που εργάζονται σε άλλους τομείς. Λόγω του μικρού μεγέθους της αυστραλιανής αγοράς και του μεγάλου μεγέθους της παγκόσμιας αγοράς, όσο πιο πολύ αυξάνεται το εμπόριο στο μέλλον τόσο μεγαλύτερα θα είναι τα αναμενόμενα οφέλη για τους Αυστραλούς.

Οι κυβερνήσεις εμπλέκονται σε εμπορικές συναλλαγές μεταξύ των επιχειρήσεων. Αυτή η εμπλοκή μπορεί να είναι μέσω των νόμων και κανονισμών, όπως στον τομέα των υπηρεσιών ή των δασμών, θέσπιση ορίων για τα ποσά των αγαθών που μπορούν να εισαχθούν ή να εξαχθούν, περιορισμοί καραντίνας, επιδοτήσεις για τις εγχώριες βιομηχανίες, φόροι, τέλη και επιβαρύνσεις που εφαρμόζονται σε όλες τις συναλλαγές, τις τοπικές και διεθνείς. Αυτοί οι νόμοι και κανονισμοί έχουν ως αποτέλεσμα τη μείωση του εμπορίου μεταξύ των χωρών. Σε ορισμένες περιπτώσεις, αυτός είναι ο στόχος της πολιτικής π.χ. οι δασμοί που εφαρμόζονται στα σύνορα μιας χώρας εκ προθέσεως αυξάνουν το κόστος των εισαγόμενων ειδών στους τοπικούς χρήστες, δίνοντας πλεονέκτημα τιμής στους τοπικούς προμηθευτές. Οι κρατικές επιδοτήσεις προς τις τοπικές επιχειρήσεις, με τη μορφή πληρωμών σε μετρητά ή ειδικές φορολογικές ελαφρύνσεις, δεν είναι διαθέσιμες σε ξένες επιχειρήσεις και συνήθως δίνουν στους εγχώριους παραγωγούς ένα

ανταγωνιστικό πλεονέκτημα έναντι των ξένων ανταγωνιστών τους. Σε αντίθεση με τους δασμούς, οι επιδοτήσεις δεν αυξάνουν το κόστος των εισαγωγών, αλλά περιορίζουν το εμπόριο με την υποστήριξη της τοπικής παραγωγής έναντι των εισαγωγών. Οι τιμές πολλών αγαθών είναι τώρα χαμηλότερες στην χώρα λόγω της μείωσης των εμπορικών φραγμών από ότι ήταν πριν από 25 χρόνια, όταν οι υψηλοί δασμοί και ποσοστώσεις επιβάλλονταν στις εισαγωγές. Με τη μείωση των φραγμών στο εμπόριο, η κυβέρνηση μπορεί να επιτρέψει παραγωγικούς συντελεστές παραγωγής όπως το κεφάλαιο, την εργασία και επιχειρηματικότητα να προχωρήσουν σε εκείνες τις βιομηχανίες όπου η χώρα είναι ισχυρή σε σύγκριση με άλλες βιομηχανίες και άλλες χώρες.

Μια χώρα δεν χρειάζεται ένα απόλυτο πλεονέκτημα σε σχέση με μια άλλη για να κερδίσει από το μεταξύ τους εμπόριο. Αμοιβαία οφέλη από το εμπόριο είναι αποτέλεσμα του *συγκριτικού πλεονεκτήματος*. Εξ ορισμού, καμία χώρα δεν μπορεί να παράγει όλα τα αγαθά και τις υπηρεσίες σε χαμηλότερες τιμές σε σχέση με άλλα αγαθά και υπηρεσίες. Ως αποτέλεσμα, μια άλλη χώρα θα ωφεληθεί από την εξειδίκευση στην παραγωγή αγαθών και υπηρεσιών στα οποία έχει το μεγαλύτερο πλεονέκτημα, ενώ η χώρα προέλευσης ειδικεύεται στην παραγωγή αγαθών και υπηρεσιών στις οποίες, συγκριτικά, έχει το λιγότερο μειονέκτημα. Με την εξειδίκευση, σύμφωνα με τα *συγκριτικά πλεονεκτήματα*, οι δύο χώρες θα παράγουν μεγαλύτερη συνολική αξία αγαθών και υπηρεσιών και οι δύο θα κερδίσουν από το εμπόριο. Στην Αυστραλία, η μείωση των εμπορικών φραγμών και το άνοιγμα της οικονομίας έχουν δείξει τα οφέλη και δεν εξαρτιόταν από την μείωση των φραγμών του εμπορίου άλλων χωρών. Ωστόσο, άλλες χώρες έχουν μειώσει τους εμπορικούς φραγμούς τους την ίδια στιγμή με την Αυστραλία, και η απελευθέρωση του εμπορίου επέφερε τη βελτίωση της πρόσβασης στην αγορά για τους εξαγωγείς της Αυστραλίας. Μεταξύ των κυριότερων εμπορικών εταίρων της Αυστραλίας στην περιοχή της Ασίας-Ειρηνικού, η οποία αγοράζει το 70% των εξαγωγών της, οι μέσες τιμές έχουν μειωθεί κατά το τελευταίο τέταρτο του αιώνα από 25% με περίπου 5%. Η απελευθέρωση του εμπορίου έχει το σημαντικό, πρόσθετο πλεονέκτημα ότι καθιστά την μεταρρύθμιση ολόκληρης της εγχώριας οικονομίας επιτακτική ανάγκη. Η απελευθέρωση του εμπορίου ως εκ τούτου μπορεί να προωθήσει την ευρύτερη οικονομική μεταρρύθμιση, τη μείωση των τιμών όχι μόνο στις εξαγωγικές βιομηχανίες, αλλά και για τους καταναλωτές της χώρας. Οι υπηρεσίες αντιπροσωπεύουν το 73% της οικονομικής δραστηριότητας της Αυστραλίας, το 85% της απασχόλησης και περίπου το 22% των εσόδων από τις εξαγωγές. Η εκτιμώμενη αξία των υπηρεσιών που ενσωματώνονται στις εξαγωγές εμπορευμάτων της Αυστραλίας είναι 35 δισ. \$A. Το άνοιγμα των αγορών υπηρεσιών στον ανταγωνισμό βελτιώνει το εύρος και την ποιότητά τους, ενώ περιορίζει το κόστος τους. Η κυβέρνηση της χώρας το κατανοεί αυτό και συνεχίζει ένα πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων για να εξασφαλιστεί ότι η Αυστραλία έχει έναν από τους πιο ανοικτούς τομείς υπηρεσιών στον κόσμο.

Συμπληρώνοντας ένα σύνολο μέτρων πολιτικής για την ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας της Αυστραλίας στις εξαγωγές αγαθών και υπηρεσιών, πολιτικές προώθησης του εμπορίου μπορεί να αυξήσουν τη διείσδυση αυτών των ανταγωνιστικών εξαγωγών στις ξένες αγορές. Επίσημος οργανισμός της Αυστραλίας για την προώθηση των εξαγωγών είναι ο *Austrade*, που ιδρύθηκε το 1985 και έχει περισσότερα από 100 γραφεία στο εξωτερικό που λειτουργούν σε 55 χώρες. Εκτός από τους πόρους του *Austrade*, η κυβέρνηση επίσης τακτικά χρησιμοποιεί το διπλωματικό δίκτυό της για να προσπαθήσει να επιλύσει τα εμπόδια του εμπορίου και των επενδύσεων.

Η Αυστραλία εργάζεται δραστήρια για να υπερασπίσει τα εμπορικά της συμφέροντα μεταξύ άλλων με την ενεργό συμμετοχή της στο πλαίσιο του συστήματος διευθέτησης των διαφορών του

Παγκόσμιου Οργανισμού Εμπορίου. Γενικότερα, η κυβέρνηση εργάζεται για τη βελτίωση της υγείας του παγκόσμιου συστήματος εμπορικών συναλλαγών, όχι μόνο με την υποστήριξη της στον Παγκόσμιο Οργανισμό Εμπορίου και περιφερειακά φόρα, αλλά και μέσω της ενίσχυσης του εμπορίου της με προγράμματα βοήθειας. Αναγνωρίζοντας τη σχέση μεταξύ της συμμετοχής στο διεθνές εμπόριο, την οικονομική ανάπτυξη και την μείωση της φτώχειας, η κυβέρνηση έχει στόχο τη βελτίωση της χρήσης αυτών των προγραμμάτων για την ενίσχυση της ικανότητας των αναπτυσσόμενων χωρών να συμμετέχουν στο διεθνές εμπόριο. Αυτό ισχύει και για τις διμερείς και περιφερειακές σχέσεις όπου η οικονομική συνεργασία έχει γίνει χαρακτηριστικό της αναπτυξιακής βοήθειας της Αυστραλίας με τις αναπτυσσόμενες χώρες εταίρους, όπως φαίνεται και στην περίπτωση της Συμφωνίας Ελεύθερων Συναλλαγών ASEAN-Αυστραλίας-Νέας Ζηλανδίας (AANZFTA). Η οικονομική συνεργασία στηρίζει αυτούς τους εταίρους σε διμερείς και περιφερειακές συμφωνίες για πληρέστερη συμμετοχή κατά τη διάρκεια των διαπραγματεύσεων και μετά την ολοκλήρωσή τους, τους βοηθά να εφαρμόσουν τις συμφωνίες και να συνειδητοποιούν τα οφέλη των συμφωνιών αυτών. Η οικονομική συνεργασία θα αποτελέσει βασικό χαρακτηριστικό της διαπραγματεύσεως συμφωνίας οικονομικής εταιρικής σχέσης. Ινδονησίας-Αυστραλίας.

Ο πιο βασικός στόχος της εμπορικής πολιτικής είναι η αύξηση της ευημερίας των πολιτών. Συχνά οι περιορισμοί στις εισαγωγές ή επιδοτήσεις επιζητούνται από τις επιχειρήσεις με βάση το ότι οι εγχώριες επιχειρήσεις δημιουργούν θέσεις εργασίας. Αλλά αυτό δεν σημαίνει ότι θα πρέπει να υπάρχει δασμολογική προστασία από τις εισαγωγές ή κρατικές επιδοτήσεις. Η απελευθέρωση του εμπορίου αποτελεί αναπόσπαστο μέρος ενός συνολικού προγράμματος οικονομικής μεταρρύθμισης, ειδικά όταν διάφοροι τομείς της οικονομίας λειτουργούν με διαφορετικές ταχύτητες. Ο τομέας εξόρυξης της Αυστραλίας ωφέλησε τις βιομηχανίες εξόρυξης και ορισμένες περιφέρειες ενώ άλλες βιομηχανίες και περιοχές παρεμποδίζονται από την ίδια την επιτυχία των εξορυκτικών βιομηχανιών. Ενώ η ανάπτυξη των βιομηχανιών εξόρυξης είναι ευπρόσδεκτη, προσθέτοντας 540 δισ. δολάρια στην οικονομία της Αυστραλίας από το 2006, έχει επιφέρει μαζί της όλες τις προκλήσεις της οικονομίας των δύο ταχυτήτων, ιδιαίτερος υψηλή συναλλαγματική ισοτιμία και προσέγκυση κεφαλαίων και εργασίας. Οι ελλείψεις παραμένουν και θα οξυνθούν όσο υφίστανται νέες επενδυτικές ροές στην βιομηχανία ορυκτών της Αυστραλίας. Οι μη εξορυκτικές επιχειρήσεις που επιδιώκουν να διατηρήσουν τους εργαζόμενους θα πρέπει να αντιμετωπίσουν τον ανταγωνισμό επιχειρήσεων που σχετίζονται με την εξόρυξη. Ομοίως, οι τιμές των υλικών και του εξοπλισμού που χρησιμοποιούνται σε δραστηριότητες στον τομέα της εξόρυξης θα είναι υψηλότερες. Μια ανεξάρτητη, με στόχο την καταπολέμηση του πληθωρισμού Κεντρική τράπεζα, αντιμέτωπη με αυτές τις πιέσεις στις τιμές, θα ήταν υποχρεωμένη να εξετάσει την αύξηση των επιτοκίων για την αποτροπή του πληθωρισμού πάνω από 2-3%. Μια άλλη φυσική οικονομική συνέπεια της ανάπτυξης του τομέα εξόρυξης είναι μια ανερχόμενη ισοτιμία του δολαρίου Αυστραλίας το οποίο τον Νοέμβριο 2010 για πρώτη φορά έχει ξεπεράσει το δολάριο ΗΠΑ. Ένα υψηλό αυστραλιανό δολάριο έχει το επιθυμητό αποτέλεσμα να ασκεί πτωτικές πιέσεις στις τιμές με τη μείωση του κόστους των εισαγόμενων αγαθών και υπηρεσιών. Όμως, ένα υψηλό αυστραλιανό δολάριο είναι επιζήμιο όσον αφορά στην πορεία των ανταγωνιστικών εισαγωγικών βιομηχανιών καθώς και άλλων εξαγωγικών επιχειρήσεων. Η πρόκληση για την Αυστραλία είναι να μετατρέψει τις ευκαιρίες που δημιουργούνται από την άνοδο του τομέα εξόρυξης σε διαρκή βελτίωση της εθνικής ευημερίας και της απασχόλησης. Οι βιομηχανίες, πόλεις και περιοχές της Αυστραλίας που δεν σχετίζονται με την εξόρυξη είναι ευάλωτες σε υποβάθμιση της σχετικής ανταγωνιστικότητας τους. Γι' αυτό ένα πρόγραμμα οικονομικής μεταρρύθμισης που αποσκοπεί

στην αύξηση της παραγωγικότητας ως βάση για την εξασφάλιση της ανταγωνιστικότητας της Αυστραλίας συμπεριλαμβανομένου και του μη εξορυκτικού τομέα, είναι ουσιαστικής σημασίας. Ωστόσο, δεν είναι δυνατόν όλες οι αυστραλιανές επιχειρήσεις και βιομηχανίες να καταφέρουν να ανταγωνίζονται στις παγκόσμιες αγορές και τις εισαγωγές. Οι νόμοι του συγκριτικού πλεονεκτήματος υπαγορεύουν ότι σε ορισμένες βιομηχανίες, οι επιχειρήσεις του εξωτερικού, θα είναι πιο ανταγωνιστικές από αντίστοιχες της Αυστραλίας. Όμως, η οικονομική μεταρρύθμιση με αύξηση της παραγωγικότητας δίνει στις αυστραλιανές επιχειρήσεις μια καλύτερη ευκαιρία να ανταγωνιστούν με την άρση των εμποδίων, όπως η έλλειψη εξειδικευμένου προσωπικού, οι ανεπαρκείς υποδομές και περιττές ρυθμίσεις.

Σύμφωνα με τη θεμελιώδη στόχο της εμπορικής πολιτικής για την αύξηση της εθνικής ευημερίας, πέντε αρχές θα καθοδηγήσουν την εμπορική πολιτική της κυβέρνησης:

-Δεδομένου ότι ο ανταγωνισμός παρέχει ισχυρά κίνητρα για την καινοτομία και την συγκράτηση των τιμών, το άνοιγμα μιας οικονομίας στον ανταγωνισμό θα αυξήσει την εθνική ευημερία με την πάροδο του χρόνου. Η υπέρ του ανταγωνισμού οικονομική μεταρρύθμιση θα πρέπει να επιδιώκεται αυτοτελώς και δεν πρέπει να εξαρτάται από τη μεταρρύθμιση των οικονομιών άλλων χωρών. Σε εμπορικές διαπραγματεύσεις η Αυστραλία θα πρέπει να κάνει τις προσφορές της, οι εμπορικοί εταίροι θα πρέπει να κάνουν τις δικές τους και, ενδεχομένως, θα πρέπει να τους ενθαρρύνει να προχωρήσουν περαιτέρω. Αν η τελική συμφωνία είναι προς το εθνικό συμφέρον της Αυστραλίας θα πρέπει να είναι αποδεκτή και αν δεν είναι, πρέπει να απορριφθεί. Όμως, η εκτίμηση του εθνικού συμφέροντος δεν πρέπει να περιλαμβάνει το πόσο η Αυστραλία αναγκάστηκε να υποχωρήσει, ή «να πληρώσει» μέσω της εγχώριας οικονομικής μεταρρύθμισης.

-Η δεύτερη κατευθυντήρια αρχή της χρηστής εμπορικής πολιτικής είναι η αρχή της μη διάκρισης, όπου η μείωση του προστατευτισμού που παρέχεται σε μια χώρα προσφέρεται σε όλες τις άλλες. Δεν υπάρχει κανένας λόγος για διακρίσεις και επομένως δεν είναι καλός λόγος να θυσιάσει μια χώρα την απασχόληση και εισόδημα μέσω της εκτροπής του εμπορίου με την εφαρμογή της αρχής της διακριτικής μεταχείρισης. Στις διαπραγματεύσεις με τους εμπορικούς εταίρους της, η κυβέρνηση δεν θα επιδιώξει αποκλειστική ή προτιμησιακή πρόσβαση στις αγορές άλλων χωρών. Μη διακριτικές εμπορικές συμφωνίες προσφέρουν καλύτερη μακροπρόθεσμη απόδοση για την Αυστραλία. Είναι πιο πιθανό να οδηγήσει στη δημιουργία εμπορικών συναλλαγών και όχι στην εκτροπή των συναλλαγών από άλλες χώρες οι οποίες, ελλείψει των δασμών, θα είναι παραγωγό χαμηλότερου κόστους. Ωστόσο, η κυβέρνηση θα συνεχίσει σθεναρά την καλύτερη πρόσβαση στις αγορές άλλων χωρών για τους εξαγωγείς των γεωργικών προϊόντων, των μεταποιημένων αγαθών και των υπηρεσιών. Πολλές άλλες χώρες δεν περιλαμβάνουν την αρχή της μη διάκρισης. Η Αυστραλία μπορεί να τους ενθαρρύνει, αλλά δεν μπορεί να τους εξαναγκάσει. Κατά συνέπεια, η Αυστραλία είναι πιθανό να συνάψει περαιτέρω προνομιακές συμφωνίες στο μέλλον. Όταν οι εμπορικοί εταίροι παρέχουν ευνοϊκή πρόσβαση σε έναν ανταγωνιστή - όπως πολλές χώρες της περιοχής έχουν κάνει - θα επιζητηθεί μεταχείριση του μάλλον ευνοούμενου κράτους.

-Η Ιστορία έχει διδάξει ότι η εμπλοκή της εμπορικής πολιτικής και της εξωτερικής πολιτικής μπορεί να έχει τραγικές συνέπειες. Ο σχηματισμός των διακριμένων εμπορικών συνασπισμών για γεω-πολιτικούς λόγους συνέβαλαν στο ξέσπασμα του Β ' Παγκοσμίου Πολέμου. Η εισδοχή σε διμερείς και περιφερειακές εμπορικές συμφωνίες για γεωπολιτικό σκοπό τον αποκλεισμό των άλλων μπορεί να είναι πολύ επικίνδυνη. Επιπλέον, δεν υπάρχει καμία εγγύηση ότι η σκληρή

διαδικασία διαπραγμάτευσης εμπορικών συμφωνιών θα φέρει πιο κοντά τις χώρες σε πολιτικό επίπεδο. Αφού αποφάσισε να ξεκινήσει μια εμπορική συμφωνία όπου δίνει ο ένας τον άλλον προτιμησιακή μεταχείριση, με αποτέλεσμα διακρίσεις εις βάρος των άλλων, κάθε χώρα μπορεί να βρει σύντομα την άλλη να μην θέλει να υποχωρεί σε θέματα που είναι πολιτικά ευαίσθητα. Οι διαπραγματεύσεις μπορεί να σταματήσουν, με ομάδες συμφερόντων σε κάθε χώρα να επικρίνουν την κυβέρνηση του άλλου κράτους για αδιαλλαξία. Μπορεί να προκύψουν τρεις δυνατότητες: εγκαταλείπονται οι διαπραγματεύσεις, αφήνονται να εκφυλιστούν χωρίς τέλος, επιτυγχάνεται χαμηλής ποιότητας συμφωνία. Και πώς μια χώρα όπως η Αυστραλία να αποφασίσει ποιες χώρες θα πρέπει να είναι μελλοντικοί εταίροι στο πλαίσιο των διμερών εμπορικών διαπραγματεύσεων; Και πάλι με την εφαρμογή της αρχής της μη διάκρισης, η απάντηση είναι εύκολη: κάθε χώρα που ενδιαφέρεται πραγματικά για τη μείωση των εμπορικών φραγμών είναι επιλέξιμη. Αυτό δεν σημαίνει ότι πρέπει να υπογραφεί μια τελική εμπορική συμφωνία. Πρέπει πρώτα από όλα να εξυπηρετεί το εθνικό συμφέρον της Αυστραλίας.

-Εκκίνηση εμπορικών διαπραγματεύσεων χωρίς διακρίσεις μόνο με χώρες ή περιοχές που έχουν πράγματι δεσμευτεί για ελευθέρωση του εμπορίου έχει το πρόσθετο πλεονέκτημα της διαφάνειας στις διαδικασίες λήψης αποφάσεων της κυβέρνησης. Συνήθως, όταν δύο χώρες εξετάζουν την έναρξη διαπραγματεύσεων για μια συμφωνία ελεύθερου εμπορίου, προσπαθούν να δικαιολογήσουν αυτή με μελέτες σκοπιμότητας που συνήθως περιλαμβάνουν μια υπόθεση πλήρους απελευθέρωσης, όπου γίνεται η εκτίμηση για τα οικονομικά οφέλη με βάση την άμεση άρση όλων των φραγμών στις συναλλαγές αγαθών, υπηρεσιών και επενδυτικών ροών μεταξύ των δύο χωρών.

-Η καλύτερη πολιτική εμπορίου είναι η εγχώρια οικονομική μεταρρύθμιση - ένα πρόγραμμα που αποσκοπεί στην αύξηση της παραγωγικότητας και βελτίωση της ανταγωνιστικότητας που υποστηρίζονται από υπεύθυνη δημοσιονομική πολιτική. Η Αυστραλία δεν θα περιμένει από τις άλλες κυβερνήσεις να μεταρρυθμίσουν τις οικονομίες τους πριν από την δική της μεταρρύθμιση. Η οικονομική μεταρρύθμιση της Αυστραλίας είναι ωφέλιμη για την απασχόληση και για την ευημερία. Η αναζωογόνηση της αύξησης της παραγωγικότητας μέσω ενός νέου προγράμματος οικονομικής μεταρρύθμισης είναι βασική δραστηριότητα για την κυβέρνηση. Οικονομική μεταρρύθμιση και εξασφάλιση καλύτερης πρόσβασης στις αγορές στο εξωτερικό λειτουργούν μαζί στη δημιουργία θέσεων εργασίας και της ευημερίας.

Οι πέντε αρχές της Αυστραλίας εμπορικής πολιτικής λογικά συνεπάγονται ένα σύνολο κατευθυντήριων γραμμών που διέπουν τη διαπραγμάτευση των εμπορικών συμφωνιών και το περιεχόμενό τους:

-Οι πολυμερείς συμφωνίες προσφέρουν τα μεγαλύτερα οφέλη.

-Οι περιφερειακές και διμερείς συμφωνίες δεν πρέπει να αποδυναμώνουν το πολυμερές σύστημα - πρέπει να αποσκοπούν στην απελευθέρωση του εμπορίου, εξαλείφοντας ή περιορίζοντας σημαντικά τα εμπόδια στο εμπόριο.

-Η Αυστραλία δεν θα επιδιώξει στις εμπορικές διαπραγματεύσεις να θεμελιώσει νομοθεσία προτιμησιακής πρόσβασης στις αγορές, αλλά απλά την δυνατότητα να ανταγωνιστεί με όρους εξίσου ευνοϊκούς όπως όλοι.

- Η Αυστραλία δεν θα επιτρέψει την εξωτερική πολιτική να υπαγορεύσει τα συμβαλλόμενα μέρη και να εξετάζει το περιεχόμενο συμφωνιών εμπορίου.

-Το κοινό θα ενημερωθεί σχετικά με τις διαπραγματεύσεις και το περιεχόμενό τους και για προτεινόμενες εμπορικές συμφωνίες.

- Η Αυστραλία θα προχωρήσει σε οικονομική μεταρρύθμιση, ανεξάρτητα από το κατά πόσον οι άλλες χώρες συμφωνούν να μεταρρυθμίσουν τις οικονομίες τους.

Κατά την παρούσα οικονομική ανάκαμψη, περαιτέρω ελευθέρωση του εμπορίου μέσω της ολοκλήρωσης του Γύρου της Ντόχα θα δημιουργήσει περισσότερες θέσεις εργασίας και ευημερία. Η Αυστραλία θα συνεχίζει να πιέζει για μια επιτυχή ολοκλήρωση του Γύρου της Ντόχα και τη διατήρηση των παγκόσμιων εμπορικών κανόνων. Εφαρμόζοντας τις αρχές της στρατηγικής εμπορίου και σε αρμονία με την έκθεση της *Επιτροπής Παραγωγικότητας 2010* περί εμπορικών συμφωνιών, το διαπραγματευτικό πρόγραμμα της κυβέρνησης θα στοχεύει στην προστασία του πολυμερούς συστήματος και παράλληλα θα επιζητεί να διαπραγματευθεί υψηλής ποιότητας διμερείς και περιφερειακές εμπορικές συμφωνίες που όμως υποστηρίζουν το πολυμερές σύστημα.

Οι προτεραιότητες εμπορικών διαπραγματεύσεων της κυβέρνησης παρατίθενται κατωτέρω.

-Μια πολυμερής εμπορική συμφωνία προσφέρει τα μέγιστα οφέλη. Επιτυχής ολοκλήρωση του Γύρου της Ντόχα θα δημιουργήσει ένα νέο κύμα απελευθέρωσης του παγκόσμιου εμπορίου και θα ενισχύσει την ακεραιότητα των παγκόσμιων εμπορικών κανόνων για την επίτευξη μεγαλύτερων κερδών από το εμπόριο. Η κυβέρνηση θα συνεχίσει να πιέζει για ένα φιλόδοξο, περιεκτικό αποτέλεσμα του Γύρου της Ντόχα που οδηγεί στην απελευθέρωση του εμπορίου στη γεωργία, βιομηχανία και υπηρεσίες.

-Η κυβέρνηση θα στηρίζει το φόρουμ Οικονομικής Συνεργασίας Ασίας- Ειρηνικού (APEC) το οποίο ιδρύθηκε το 1989 καθώς έχει αποδειχθεί ότι είναι ένα αποτελεσματικό μέσον για την απελευθέρωση του εμπορίου στην περιοχή της Ασίας-Ειρηνικού. Πιο μακροπρόθεσμα, η Αυστραλία και άλλα μέλη του APEC προσβλέπουν στο σχηματισμό μιας ζώνης ελευθέρων συναλλαγών Ασίας-Ειρηνικού. Η οικονομική εταιρική σχέση για την Ανατολική Ασία (CEPEA), που αφορά τα δέκα μέλη της ASEAN συν την Αυστραλία, Κίνα, Ινδία, Ιαπωνία, Νέα Ζηλανδία και Κορέα με στόχο την στενότερη οικονομική συνεργασία της περιοχής, θα μπορούσε να οδηγήσει επίσης προς την κατεύθυνση συμφωνίας ελεύθερου εμπορίου ολόκληρης της Ανατολικής Ασίας.

-Οι κανόνες του Παγκόσμιου Οργανισμού Εμπορίου αναγνωρίζουν ρητά την επιθυμία για αύξηση της ελευθερίας του εμπορίου με εμπορικές συμφωνίες. Η κυβέρνηση δεν θα ενταχθεί σε κάθε συμφωνία εμπορίου που υπολείπεται των κριτηρίων που καθορίζονται από τον Παγκόσμιο Οργανισμό Εμπορίου.

-Η πρώτη προτεραιότητα περιφερειακών εμπορικών διαπραγματεύσεων της κυβέρνησης είναι η σύναψη της συμφωνίας *Trans-Pacific Partnership Agreement (TPP)*. Η αυστραλιανή κυβέρνηση θα συνεχίσει να επιδιώκει ένα αποτέλεσμα που εξαλείφει ή μειώνει τουλάχιστον σημαντικά εμπόδια στο εμπόριο και τις επενδύσεις.

- Η Δημοκρατία της Κορέας είναι ο τέταρτος μεγαλύτερος εμπορικός εταίρος της Αυστραλίας. Η κυβέρνηση επιδιώκει να ολοκληρώσει τις διαπραγματεύσεις για μια συμφωνία ελεύθερου εμπορίου Κορέας-Αυστραλίας το 2011. Στόχος των διαπραγματεύσεων είναι να θέσει τους

Αυστραλούς εξαγωγείς επί ίσοις όροις με ανταγωνιστές της ΕΕ και των ΗΠΑ που έχουν αποκτήσει βελτιωμένη πρόσβαση στην κορεατική αγορά.

-Η Ιαπωνία είναι ο δεύτερος μεγαλύτερος εμπορικός εταίρος της Αυστραλίας και μια σημαντική πηγή άμεσων ξένων επενδύσεων. Οι διαπραγματεύσεις για μια συμφωνία ελεύθερων συναλλαγών μεταξύ της Ιαπωνίας και Αυστραλίας άρχισαν το 2007. Η ιαπωνική κυβέρνηση πρότεινε στην αυστραλιανή κυβέρνηση οι διαπραγματεύσεις για τη συμφωνία ελεύθερου εμπορίου εάν είναι δυνατόν να ολοκληρωθούν το 2011. Η κυβέρνηση συμφώνησε να επιταχύνει τις διαπραγματεύσεις, οι οποίες θα προσφέρουν οφέλη σε ότι αφορά τα αγαθά, υπηρεσίες και επενδύσεις.

-Η Κίνα είναι ο μεγαλύτερος εμπορικός εταίρος της Αυστραλίας και η κυβέρνηση διαπραγματεύεται μια συμφωνία ελεύθερου εμπορίου Κίνας-Αυστραλία υψηλής ποιότητας. Οι διαπραγματεύσεις, που άρχισαν το 2005, καλύπτουν έναν φάσμα προϊόντων και θέματα συμπεριλαμβανομένων των γεωργικών δασμών και των ποσοστώσεων στην Κίνα, αγαθών, υπηρεσιών, προσωρινή βίζας και των ξένων επενδύσεων.

-Η Μαλαισία είναι 13ος μεγαλύτερος εμπορικός εταίρος της Αυστραλίας. Οι πρωθυπουργοί της Αυστραλίας και Μαλαισίας έχουν δεσμευτεί πρόσφατα από κοινού να πιέσουν για την οριστικοποίηση συμφωνίας μέχρι το Μάρτιο 2012.

-Η Ινδονησία είναι 11ος σημαντικότερος εμπορικός εταίρος της Αυστραλίας. Η οικονομία της, με 234 εκατομμύρια ανθρώπους, έχει αναπτυχθεί ραγδαία και το 2009 ήταν η 18η μεγαλύτερη οικονομία στον κόσμο. Οι κυβερνήσεις της Αυστραλίας και Ινδονησίας συμφώνησαν το Νοέμβριο του 2010 για την έναρξη διαπραγματεύσεων για μια ολοκληρωμένη συμφωνία οικονομικής εταιρικής σχέσης.

-Η επίτευξη εμπορικής συμφωνίας με το Συμβούλιο Συνεργασίας του Κόλπου είναι σημαντική για την Αυστραλία. Το Συμβούλιο Συνεργασίας του Κόλπου έχει διακόψει τις εμπορικές διαπραγματεύσεις με όλους τους εταίρους, εν αναμονή της αναθεώρησης της πολιτικής εμπορικών συμφωνιών.

Συμπέρασμα

Σύμφωνα με την κυβέρνηση, η εμπορική πολιτική της Αυστραλίας θα οδηγείται από συνεχιζόμενες μεταρρυθμίσεις που αποσκοπύν στην αύξηση της παραγωγικότητας σε συνδυασμό με τη διαπραγμάτευση για βελτίωση της πρόσβασης των εξαγωγέων σε αγορές του εξωτερικού. Η καλύτερη πολιτική είναι η εγχώρια οικονομική μεταρρύθμιση που αποβλέπει στην ενίσχυση της παραγωγικότητας και της διεθνούς ανταγωνιστικότητας των επιχειρήσεων της Αυστραλίας. Βελτιωμένη πρόσβαση στις αγορές του εξωτερικού θα επιδιωχθεί όχι βάσει της προτιμησιακής μεταχείρισης, αλλά ως δυνατότητα των εξαγωγέων να ανταγωνίζονται επί ίσοις όροις με άλλες χώρες. Στις διαπραγματεύσεις η Αυστραλία θα επιδιώξει το μέγιστο δυνατό άνοιγμα των αγορών αλλά θα δεν κάνει πίσω στην εσωτερική μεταρρύθμιση, εφόσον άλλες κυβερνήσεις αρνούνται να μεταρρυθμίσουν τις οικονομίες τους.

Η κυβέρνηση θα συνεχίσει να πιέζει για την υπεροχή των πολυμερών εμπορικών

διαπραγματεύσεων. Η κυβέρνηση θα συνεχίσει να επιδιώκει υψηλής ποιότητας, ολοκληρωμένες περιφερειακές και διμερείς εμπορικές συμφωνίες μόνο όταν προσφέρουν καθαρό όφελος στην Αυστραλία και δεν εμποδίζουν την πρόοδο στο μέτωπο πολυμερών συμφωνιών.

Στις διαπραγματεύσεις η κυβέρνηση θα επιδιώξει τη μείωση δασμολογικών φραγμών και των ποσοτικών περιορισμών στις εξαγωγές αυστραλιανών προϊόντων καθώς και την μείωση των μη δασμολογικών εμποδίων στα σύνορα και περιορισμών που είναι επιζήμια για το εμπόριο στον τομέα των υπηρεσιών, καθώς και σε εμπορεύματα.

Η κυβέρνηση θα συνεχίσει να παρέχει χρηματοδοτική στήριξη στις αναπτυσσόμενες χώρες που είναι πρόθυμες να αναλάβουν οικονομικές μεταρρυθμίσεις, συμπεριλαμβανομένων των οικονομικών μεταρρυθμίσεων για αμοιβαία επωφελές εμπόριο.

Συνεχίζοντας την αποτελεσματική Υπηρεσία Καραντίνας, η κυβέρνηση δεν θα την χρησιμοποιήσει ως πλάγιο προστατευτικό μέσο. Ομοίως, ενώ η κυβέρνηση θα επιδιώξει τη συμπερίληψη της εργασιακών και περιβαλλοντικών προτύπων στις εμπορικές συμφωνίες, δεν θα τα χρησιμοποιήσει ως συγκεκριμένο μέσο προστασίας κατά των εισαγωγών. Ξένες επιχειρήσεις που επενδύουν στην Αυστραλία θα έχουν το ίδιο νομικό καθεστώς προστασίας.

Οι δραστηριότητες προώθησης εμπορίου και επενδύσεων της *Austrade* θα εστιαστούν εκ νέου. Θα δοθεί μεγαλύτερη έμφαση στις δραστηριότητες διευκόλυνσης συναλλαγών σε αναδυόμενες αγορές όπως η Μογγολία, Κολομβία, μέρη της Αφρικής και της Κεντρικής Ασίας.

Οι προτεραιότητες εμπορικής πολιτικής της Αυστραλίας θα επανεξετάζονται ετησίως υπό το φως της πρόοδου κατά το προηγούμενο έτος, καθώς και των νέων ευκαιριών για την περαιτέρω απελευθέρωση του εμπορίου. Η συνεχιζόμενη οικονομική μεταρρύθμιση θα συνεχιστεί ανεξάρτητα από την πρόοδο στις διεθνείς εμπορικές διαπραγματεύσεις.

Η έκθεση της Επιτροπής Παραγωγικότητας για τις διμερείς και περιφερειακές εμπορικές συμφωνίες που κυκλοφόρησε στα τέλη του 2010 εξετάστηκε στενά στην προετοιμασία της παρούσας διακήρυξης.

Κουτσής Δημήτριος

Γραμματέας ΟΕΥ Α΄